

Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie szczegółowych danych i informacji gromadzonych w centralnej ewidencji emisyjności budynków – konsultacje publiczne

Lp.	Jednostka redakcyjna	Organ/Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko GUNB
1	Uwaga ogólna	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	<p>W naszej oceni w przedłożonym do konsultacji projekcie i regulacjach w nim przywołanych brak odniesień do kwestii efektywności i stanu technicznego instalacji wodociągowej w budynkach. Analogicznie, do kontroli dot. składowania i segregowania zanieczyszczeń zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ograniczeniach emisji do atmosfery substancji powstałych w trakcie procesu spalania wg ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, należy wziąć pod rozwagę weryfikację sposób i efektywność wykorzystania wody miejskiej, a w szczególności w okresie suszy hydrologicznej.</p> <p>W naszej ocenie w tym obszarze dochodzi do wielu nadużyć w szczególności w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Delegacja ustawowa (art. 27a ust. 2 pkt d ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków) ogranicza zakres danych gromadzonych w ramach wykonywanych kontroli lub czynności do: kontroli źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, kontroli gospodarowania odpadami komunalnymi lub odprowadzania nieczystości ciekłych oraz wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza, w zakresie objętym świadectwem charakterystyki energetycznej budynków, w zakresie kontroli stanu technicznego systemu ogrzewania, w zakresie kontroli przewodów kominowych, w zakresie usuwania zanieczyszczenia z przewodów dymowych i spalinowych.</p>
2	Uwaga ogólna	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	Brak w projekcie i przywołanych regulacjach informacji o sposobach magazynowania i zagospodarowania wody deszczowej.	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Delegacja ustawowa (art. 27a ust. 2 pkt d ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków) ogranicza zakres danych gromadzonych w ramach wykonywanych kontroli lub czynności do: kontroli źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, kontroli gospodarowania odpadami komunalnymi lub odprowadzania nieczystości ciekłych oraz wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza, w zakresie objętym świadectwem charakterystyki energetycznej budynków, w zakresie kontroli stanu technicznego systemu ogrzewania, w zakresie kontroli przewodów kominowych, w zakresie usuwania zanieczyszczenia z przewodów dymowych i spalinowych.</p>
3	Uwaga ogólna	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	Konieczność podania danych o przyznanych świadczeniach z pomocy społecznej jest nieprecyzyjna i nie wynika z tego, że mają być to jedynie świadczenia na energię (a chyba taki był zamysł).	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Rozporządzenie ma na celu doprecyzowanie zakresu określonego w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. h ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, zgodnie z którym w ewidencji gromadzi się dane i informacje o budynkach i lokalach w zakresie: „przyznanych świadczeń z pomocy społecznej lub innych form wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie:</p> <p>a) dodatku mieszkaniowego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych,</p>

				<p>b) dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne,</p> <p>c) zasiłku celowego z przeznaczeniem na ogrzewanie, o którym mowa w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;".</p>
4	Uwaga ogólna	Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych	<p>Po co gromadzić dane jakie mamy w świadectwach charakterystyki energetycznej.</p> <p>Informacja o stanie stolarki czy grubościach ociepleń bez znajomości konstrukcji ma niewielki sens.</p> <p>Na jednym z ostatnich spotkań pokazali Państwo uproszczony audyt energetyczny domu jednorodzinnego, który miał emisję CO2 50 ton. To odpowiada zużyciu węgla ponad 20t.</p> <p>To są absurdalne i nierzetelne dane.</p> <p>Zbieranie danych tylko dla potrzeb generowania raportu o niskiej wartości nie ma sensu.</p> <p>Baza powinna się skupić na zbieraniu danych i źródłach ogrzewania, c.w.u instalacjach OZE.</p> <p>Brakuje informacji o instalacji PV, magazynie energii, kolektorach słonecznych, itp.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Jesteśmy w trakcie aktualizacji uproszczonego algorytmu audytu energetycznego opracowanego przez Krajową Agencję Poszanowania Energii. Zgłoszona uwaga jest nieaktualna wobec realizowanych prac.</p>
5	Uwaga ogólna	Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych	<p>Analiza źródła ogrzewania nie może być prowadzona przez kominiarzy. Do tego są uprawnione osoby w rejestrze https://rejestrcheb.mrit.gov.pl/wykaz-osob-uprawnionych-do-kontroli-systemu-ogrzewania-lub-systemu-klimatyzacji;jsessionid=8EE8184D03E0E04AFFDCB9BE96B3E98F</p> <p>Zatem należy doprecyzować kto może dokonywać przeglądów.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Kominiarze w ramach kompetencji określają źródło ciepła lub spalania paliw. Zakres wprowadzanych danych pochodzi od właściciela/zarządcy budynku lub z tabliczek znamionowych umieszczonych na urządzeniach grzewczych.</p>
6	§ 2 ust. 1 pkt 1	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	<p>Zgodnie z § 2 punkt 1 podpunkt 1 w centralnej ewidencji gromadzone mają być dane takie jak:</p> <p><i>„i) stopień ocieplenia ścian zewnętrznych,</i></p> <p><i>j) średnia temperatura pomieszczeń ogrzewanych w sezonie grzewczym,</i></p> <p><i>k) grubość ocieplenia podłogi na gruncie lub stropu nad piwnicą luba garażem,</i></p> <p><i>l) grubość ocieplenia stropodachu,</i></p> <p><i>m) grubość ocieplenia dachu,</i></p> <p><i>... o) kształt budynku,</i></p> <p><i>... s) stan stolarki okiennej,</i></p> <p><i>t) stan stolarki drzwi zewnętrznych,</i></p> <p><i>...”.</i></p> <p>Nie znajduje się w zapisach ustawy, ani dokumentach przywołanych wykazu osób i sposobu wprowadzania danych i informacji z tego punktu.</p> <p>Ponadto zauważa się nieprecyzyjność określeń typu „stopień ocieplenia ...” i „grubość ocieplenia ...”. W jaki sposób określane mają być dane jak np. „kształt budynku”?</p> <p>W naszej opinii aby ww. ewidencja miała sens to skala, miara gromadzonych danych powinna być precyzyjnie określona.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Określenia:</p> <p>a) „stopień ocieplenia ...” dotyczą informacji, czy budynek jest ocieplony częściowo, czy w całości;</p> <p>b) „grubość ocieplenia ...” – wartość wyrażona w centymetrach.</p> <p>Kształt budynku jest wartością opisową możliwą do wybrania ze słownika w systemie.</p>

			Osobami upoważnionymi do pozyskania takowych informacji powinny być osoby z wykształceniem inżynierskim w zakresie budownictwa, instalacji lub audytorzy energetyczni z uprawnieniami wg odrębnej ustawy.	
7	§ 2 ust. 1 pkt 2	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	Na jakiej podstawie i kto miałby określić planowany termin i sposób wymiany źródła ciepła? k) urządzenie odpylające i jego sprawność w kotle na paliwo stałe, l) źródło danych (tabliczka znamionowa, dokumentacja techniczno-r m) planowana wymiana źródła ciepła;	Wyjaśnienie. Dane dotyczącej planowanej wymiany źródła ciepła pochodzą od właściciela/zarządcy budynku – dane deklaratywne.
8	§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. i	Instytut Techniki Budowlanej	Należałoby uściślić „stopień ocieplenia ścian zewnętrznych” - o jakie informacje konkretnie chodzi?	Wyjaśnienie. Określenie „stopień ocieplenia ...” dotyczy informacji, czy budynek jest ocieplony częściowo, czy w całości.
9	§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. k-n	Instytut Techniki Budowlanej	Podanie grubości izolacji bez przewodności cieplnej zastosowanego materiału niewiele wnosi.	Wyjaśnienie. Grubość izolacji pobierana jest do uproszczonego audytu energetycznego. Podanie tej wartości zmienia sposób sugerowanych możliwości termomodernizacyjnych budynku.
10	§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. o	Instytut Techniki Budowlanej	Zamiast kształtu budynku – miarodajniejszym wskaźnikiem pod kątem energetycznym jest współczynnik kształtu budynku A/V	Wyjaśnienie. Na podstawie kształtu budynku, wysokości i liczby kondygnacji obliczany jest współczynnik budynku A/V w ramach działania algorytmu uproszczonego audytu energetycznego budynku (implementacja w systemie). Współczynnik A/V nie jest wartością powszechnie używaną/ znaną właścicielowi/zarządcy budynku czy urzędnikowi, natomiast kształt budynku jest łatwy do określenia.
11	§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. s	Instytut Techniki Budowlanej	Należałoby uzupełnić o instalacje c.w.u.	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: „s) stan instalacji centralnego ogrzewania oraz centralnej wody użytkowej.”.
12	§ 2 ust. 1 pkt 3 lit. g	Instytut Techniki Budowlanej	Należałoby uzupełnić o informacje odnośnie emisji CO ₂ z procesu spalania paliw przez system ogrzewania i c.w.u.	Uwaga nieuwzględniona. Wprowadzone dane posłużą do wyliczenia reedukacji emisji za pośrednictwem uproszczonego audytu termomodernizacyjnego.
13	§ 2 ust. 1 pkt 3 lit. h	Polski Związek Pracodawców Budownictwa	Analogicznie do ewidencjonowania danych o: h) dacie usunięcia zanieczyszczenia z przewodów dymowych i spalinowyc mowa w § 34 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Admini 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynk obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. poz. 719, z 2019 r. poz. 67 o poz. 1620),	Wyjaśnienie. Informacje z przeglądu stanu technicznego instalacji elektrycznej i efektywności użytkowanych urządzeń elektrycznych wychodzą poza zakres delegacji ustawowej.

			<p>Uważa się zasadne dodanie do listy ewidencjonowanych danych informację z przeglądu stanu technicznego instalacji elektrycznej i efektywności użytkowanych urządzeń elektrycznych.</p> <p>Powyższe ma uzasadnienie w kontekście ochrony przeciwpożarowej i efektywności energetycznej pobierane energii elektrycznej.</p>	
14	§ 4	Burmistrz Miasta Człuchów	<p>W § 4 po ust. 1 dodanie ust. 2 w brzmieniu: „Dane, o których mowa w §2 ust. 1, pkt 1 lit. f-v oraz pkt 2 są przekazywane przez właściciela nieruchomości lub lokalu do protokołu kontroli pod rygorem odpowiedzialności karnej”.</p> <p>Doświadczenie wyniesione z procesu wprowadzania deklaracji do CBEB, szczególnie związane ze zmianami, które następowały w miarę pojawiania się kolejnych dodatków np. węglowych itp. Uczy, że właściciel nieruchomości winien być świadomy obowiązku posiadania wiedzy na temat swojej nieruchomości i zainstalowanych w niej źródeł ciepła. Burmistrz, jako organ ochrony środowiska nie posiada zasobów ludzkich i technicznych za pomocą, których można określać dane o budynku lub jego części (lokalu), o których mowa w § 2, a przypisanych do wprowadzenia osobom przeprowadzającym kontrolę, o której mowa w art. 379 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, czy w trybie art. 9 u ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu rozporządzenia (str. 2) dane dotyczące budynku takie jak: „.....rok budowy, średnia wysokość kondygnacji ogrzewanych, stan stolarki drzwi zewnętrznych, informacja o wymaganej termomodernizacji budynku – ustalone będą na podstawie informacji uzyskanych od mieszkańca budynku lub lokalu....”. Nie każdy mieszkaniec budynku, czy lokalu uczestniczył w procesie budowy, posiada dokumentację i wiedzę w tym zakresie, bo mieszkańcem może być najemca. Dlatego też odpowiedzialnym za prawdziwość tych danych winien być właściciel nieruchomości lub lokalu i winien mieć świadomość, że składa te informacje pod rygorem odpowiedzialności karnej. Wiedzy takiej nie posiadają również pracownicy gmin, na których spada obowiązek pozyskania takich danych. W związku z czym proponujemy doprecyzowanie zapisów § 4 rozporządzenia.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Nakładanie na obywateli sankcji za składanie nieprawdziwych informacji w deklaracjach, czy też w procesie inwentaryzacji budynków/lokalu jest domeną ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, a nie rozporządzenia, jako aktu wykonawczego do tej ustawy.</p>